

# **4. Änderung des RROP für den Landkreis Nienburg/Weser**

## **Ausschlusskriterien für die Ermittlung von Konzentrationsflächen für die Windenergienutzung**

### **Ausschuss für Umwelt und Planung, Sitzung am 21.05.2019**



1. Veranlassung und Planungsablauf des Änderungsverfahrens
2. Rechtliche Rahmenbedingungen für die regionalplanerische Steuerung der Windenergienutzung
3. Referenzanlage
4. Planungsmethodik
5. Ausschlusskriterien
6. Restriktionskriterien



# 1 Veranlassung und Verfahren der 4. Änderung des RROP – Windenergie -



- Das geltende RROP 2003 wurde am 18.07.2003 bekannt gemacht.
- 1. RROP-Änderung 2015 (Windenergie): **Rechtsunwirksamkeit** durch Beschluss des BVerwG vom 30.01.2019
- 23.11.2015: Beschluss des Kreisausschusses, eine Verfahrensumstellung , d.h., eine umfassende Neuaufstellung des RROP (außer Wind) vorzunehmen
- Urteil OVG Lüneburg v. 07.11.2017: Annahme der Unwirksamkeit der 1. Änderung
- Juni 2018: KT-Beschluss zur Einleitung einer 4. Änderung des RROP 2003
- Bekanntmachung der allgemeinen Planungsabsichten am 09.01.2019
- Aktueller Stand: Erarbeitung eines neuen Entwurfs zum Abschnitt Windenergie
- **21.05.2019: Beschluss über Planungskriterien**
- 4. Quartal 2019: Herbeiführung eines Beschlusses über Offenlegung



# 1      **Veranlassung und Verfahren**

## **Konsequenzen des OVG - Urteils**

**Notwendigkeit einer eindeutigen und konsistenten Unterscheidung zwischen „harten“ und „weichen“ Ausschlusszonen**

**Insbesondere:**

1.    Eindeutige Neudefinition der zur Anwendung zu bringenden Referenzanlage
2.    Eindeutige Abgrenzung und Typisierung von Siedlungsflächen (Ortslagen / Außenbereich)
3.    Aktualisierung der Berücksichtigung von Natura 2000 Gebieten / Naturschutzgebieten
4.    Aktualisierung zur Berücksichtigung von Vorranggebieten für Natur und Landschaft

**Zudem:**

5.    *Vertiefte Berücksichtigung der VOR – Anlage Wendenborstel*

## 2 Planungsrechtlicher Rahmen (1)



### § 35 BauGB Bauen im Außenbereich

- (1) Im Außenbereich ist ein Vorhaben nur zulässig, wenn öffentliche Belange nicht entgegenstehen, die ausreichende Erschließung gesichert ist und wenn es [...]  
5. der Erforschung, Entwicklung oder Nutzung der Wind- oder Wasserenergie dient, [...]
- (2) Sonstige Vorhaben können im Einzelfall zugelassen werden, wenn ihre Ausführung oder Benutzung öffentliche Belange nicht beeinträchtigt und die Erschließung gesichert ist.
- (3) [...];  
öffentliche Belange stehen raumbedeutsamen Vorhaben nicht entgegen, soweit die Belange bei der Darstellung dieser Vorhaben abgewogen wurden. Öffentliche Belange stehen einem Vorhaben nach Absatz 1 Nr. 2 bis 6 in der Regel entgegen, soweit hierfür durch Darstellungen im Flächennutzungsplan oder als Ziele der Raumordnung eine Ausweisung an anderer Stelle erfolgt ist.



### → Ausschlusswirkung („Negativplanung“)

negative Umweltauswirkungen können minimiert werden durch eine Konzentration der Anlagen an wenigen Standorten

## 2 Planungsrechtlicher Rahmen (2)



### Abwägungsgebot nach § 7 Abs. 2 ROG: Anforderungen bei Konzentrationsflächenplanung

- Negativplanung nach § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB nur gerechtfertigt, wenn der Ausschluss der Windenergienutzung im übrigen Plangebiet an anderer Stelle kompensiert wird
  - **Windenergienutzung muss im Plangebiet „substanziell Raum geschaffen werden“:**
  - **Wenn Ausschluss bewirkt wird, muss sichergestellt sein, dass sich die betroffenen Vorhaben an anderer Stelle gegenüber konkurrierenden Nutzungen durchsetzen**
- Deshalb gewisse Verschärfung des Abwägungsgebotes für Planung mit Ausschlusswirkung erforderlich:
  - weiter gehende Anforderungen an die Ermittlungstiefe
  - tendenziell strengere Anforderungen an abschließende Abwägung: grds. kein Konflikttransfer, **ABER:**

## 2 Planungsrechtlicher Rahmen (3)



### Ermittlungstiefe / abschließende Abwägung bei Konzentrationsflächenplanung

*Ein Konflikttransfer auf die nächstniedrigere Ebene ist aber nicht grundsätzlich ausgeschlossen; seine Zulässigkeit ist vielmehr abhängig  
von der Art der berührten Belange,  
von seinem Umfang und  
von dem, was auf der jeweiligen Ebene einerseits leistbar und andererseits regelungsbedürftig ist.*

*Eine abschließende Klärung auf raumordnerischer Ebene ist nicht erforderlich, wenn feststeht, dass die betreffenden Belange keinesfalls die Eignung eines auszuweisenden Gebietes insgesamt oder mit der ganz überwiegenden Fläche in Frage stellen.*

### 3 Referenzanlage

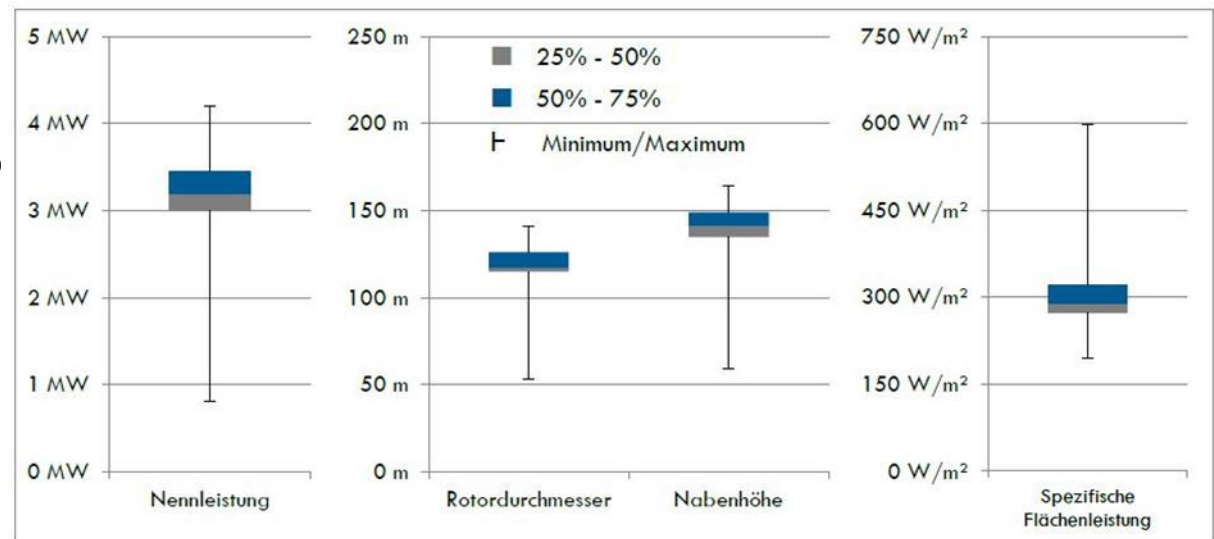


Um Umweltauswirkungen für den Planungsfall beurteilen zu können und Ausschlusszonen zu begründen, ist eine **Referenzanlage** zugrunde zu legen.

Grundlagen:

- Landkreis Nienburg/Weser liegt in der Windzone II (DIBt 2018)
- für die Ermittlung der Referenzanlage wird von heute erhältlichen und zukünftig überwiegend zu errichtenden Anlagen ausgegangen
- installierte WEA im ersten Halbjahr 2018: durchschnittliche Gesamtanlagenhöhe von etwa 210 m.

Kennwerte der im ersten Halbjahr 2018  
in Deutschland installierten WEA  
(Minimum, Maximum, Median sowie 25%  
und 75% Quantile)  
aus: DEUTSCHE WINDGUARD 2018

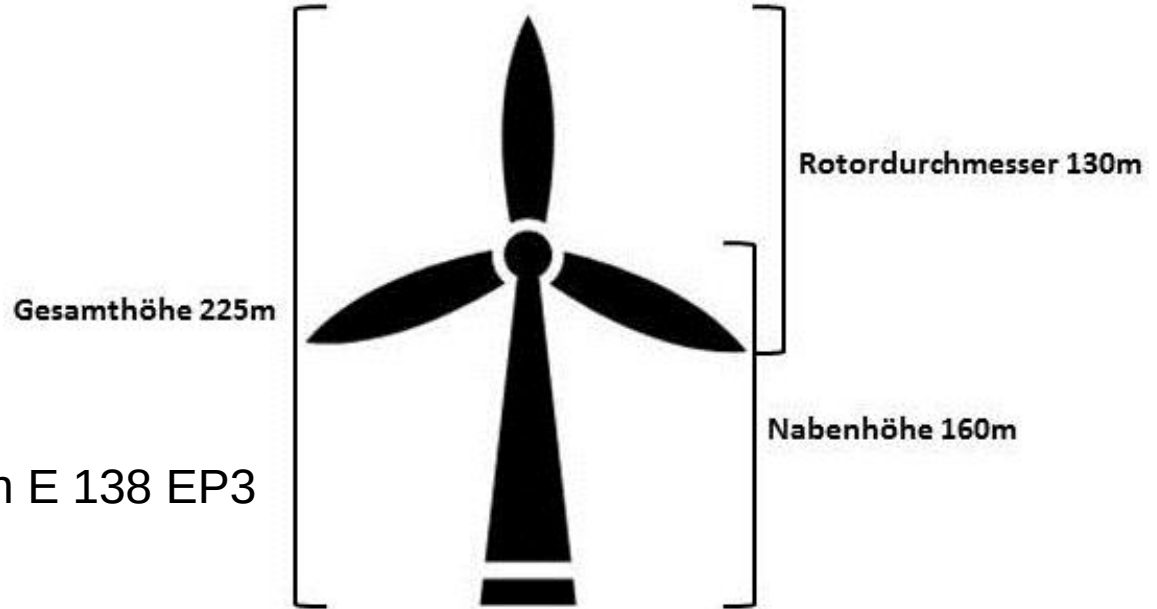


### 3 Referenzanlage



#### Maße der Referenzanlage

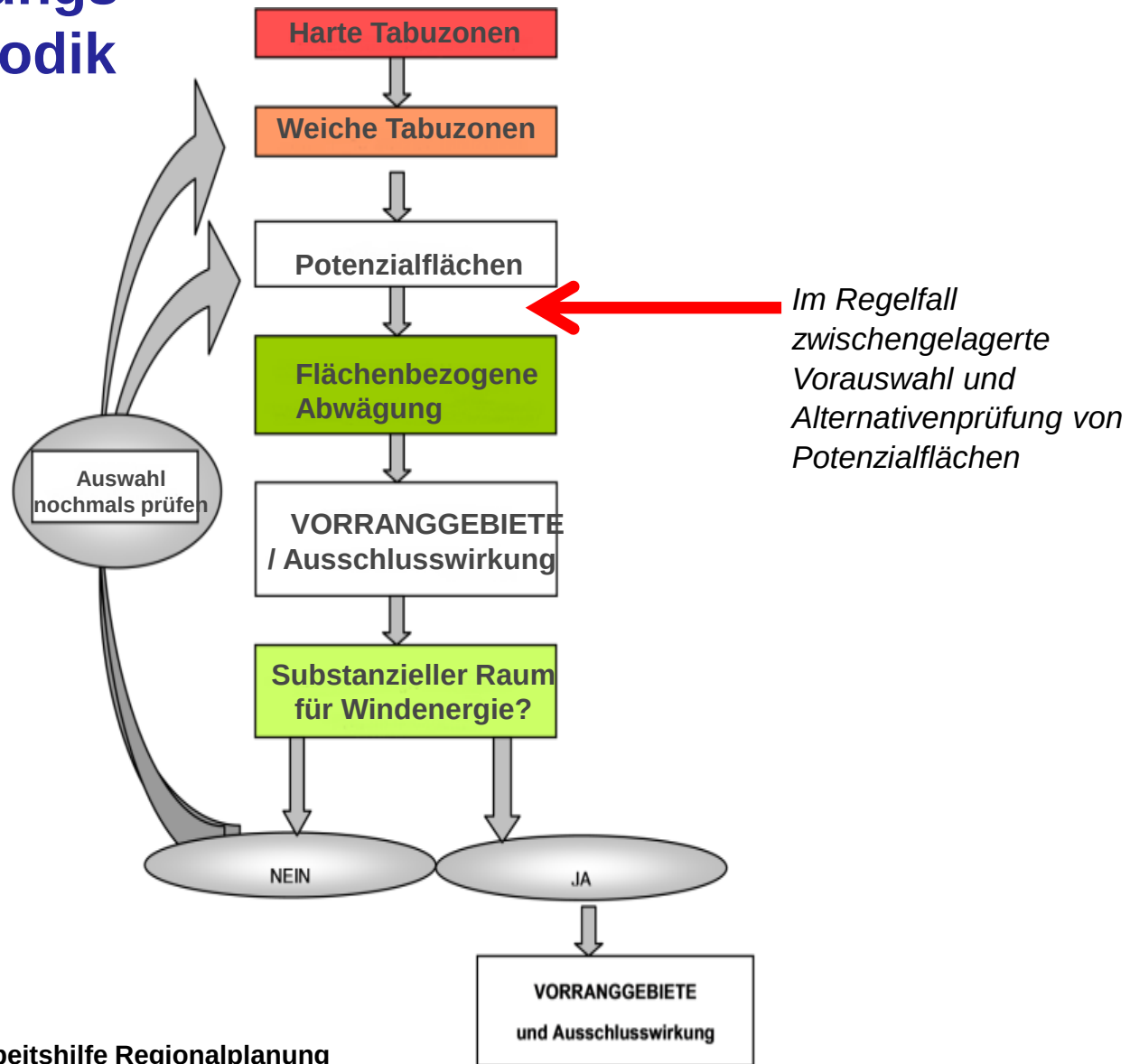
- Gesamthöhe 225 m
- Nabenhöhe 160 m
- Rotordurchmesser 130 m
- entspricht z. B. der Enercon E 138 EP3



Eine Anlage dieses Typs wird für die Ermittlung von Ausschlusszonen sowie Ertragsberechnungen und Prognose der Umweltauswirkungen zu Grunde gelegt.

- Trotz der weniger effizienten Nutzung ist es grundsätzlich möglich, kleinere Anlagen zu errichten
- Auch die Installation größerer Anlagen ist möglich, sofern diese nicht mit unzulässigen Beeinträchtigung öffentlicher Belange verbunden ist.





Quelle: Arbeitshilfe Regionalplanung  
und Windenergie (NLT/ML 2013)

# 4 Planungsmethodik



## 1 Gesamträumliche Betrachtung

### „harte“ Ausschlusszonen:

- Windenergieanlagen sind aus tatsächlichen und/oder rechtlichen Gründen schlechthin ausgeschlossen

### „weiche“ Ausschlusszonen

- Gebiete in denen die Errichtung und der Betrieb von Windenergieanlagen zwar tatsächlich und rechtlich möglich sind, in denen aber nach den Vorstellungen, die der Landkreis Nienburg/Weser als Träger der Regionalplanung anhand eigener Kriterien aus nachvollziehbaren Gründen (z.B. Vorsorgeabständen) entwickelt, keine Windenergieanlagen aufgestellt werden sollen.

## 2 Flächenbezogene Abwägung:

- Planerische Kriterien: z.B. Mindestflächengröße
- Prüfung von Flächenalternativen
- Prüfung von Einzelbelangen: z.B. VOR, Artenschutz

# 5 Ausschlusskriterien



| Ausschlusskriterien                                                                                                                                              | Gebiets-<br>fläche | Harter<br>Schutz-<br>abstand | Weicher<br>zusätzlicher<br>Vorsorgeabstand | Schutzabstand<br>gesamt<br>hart + weich |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------------------------|--------------------------------------------|-----------------------------------------|
| <b>Kategorie Siedlung</b>                                                                                                                                        |                    |                              |                                            |                                         |
| <b>Ortslage: (beplanter)<br/>Innenbereich</b><br>- Bebauungspläne und sonstige<br>im Zusammenhang bebaute<br>Siedlungsbereiche mit<br>Wohnnutzung (mit Variante) | hart               | 450 m                        | 350 m<br><br>Variante<br>450 m             | 800 m<br><br>Variante<br>900 m          |
| - Gewerbe/Industrie                                                                                                                                              | hart/<br>weich     | 0 m                          | 225 m                                      | 225 m                                   |
| <b>Vorbereitende Bauleitplanung:</b><br>vorbereitete Siedlungsentwicklung<br>(Wohnbauflächen FNP)<br>mit Variante                                                | weich              | 0 m                          | 800 m<br><br>Variante<br>900 m             | 800 m<br><br>Variante<br>900m           |

# 5 Ausschlusskriterien



| Ausschlusskriterien                                                                                               | Gebiets-<br>fläche | Harter<br>Schutz-<br>abstand | Weicher<br>zusätzlicher<br>Vorsorgeabstand | Schutzabstand<br>gesamt<br>hart + weiche |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------------------------|--------------------------------------------|------------------------------------------|
| <b>Kategorie Siedlung</b>                                                                                         |                    |                              |                                            |                                          |
| <b>Vorbereitende Bauleitplanung:</b><br>- Gewerbe/Industrie                                                       | weich              | 0m                           | 225 m                                      | 225 m                                    |
| <b>Bebauung außerhalb der<br/>Ortslagen</b><br>- Wohnnutzung im Außenbereich<br>(ab Gebäudekante)<br>mit Variante | hart               | 450 m                        | 150 m<br><br>Variante<br>225 m             | 600 m<br><br>Variante<br>675 m           |
| <b>Campingplätze, Ferien- und<br/>Wochenendhausgebiete</b>                                                        | hart               | 450 m                        | 350 m                                      | 800 m                                    |

# 5 Ausschlusskriterien



| Ausschluss- bzw. Restriktionskriterien                                                  | Gebietsfläche | Harter Schutzabstand | Weicher zusätzlicher Vorsorgeabstand | Schutzabstand gesamt hart + weiche |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------------|--------------------------------------|------------------------------------|
| <b>Kategorie Natur und Landschaft</b>                                                   |               |                      |                                      |                                    |
| <b>Natura 2000-Gebiete – EU-Vogelschutzgebiete</b>                                      | weich         | 0 m                  |                                      |                                    |
| <b>Natura 2000-Gebiete – FFH-Gebiete</b>                                                | weich         | 0 m                  |                                      |                                    |
| <b>Naturschutzgebiete (Bauverbot)</b>                                                   | hart          | 0 m                  | 225 m                                | 225 m                              |
| <b>Gebiete, die die Voraussetzungen zur Unterschutzstellung erfüllen / VR NuL (alt)</b> | -             |                      |                                      |                                    |
| <b>Gewässer 1. Ordnung (Weser), Bundeswasserstraßen und stehende Gewässer &gt; 1 ha</b> | hart          | 50 m                 |                                      | 50 m                               |
| <b>Waldflächen &gt; 5 ha (Realnutzung)</b>                                              | weich         | 0 m                  |                                      |                                    |

## 5 Ausschlusskriterien



| Ausschluss- bzw. Restriktionskriterien                                                                    | Gebietsfläche | Harter Schutzabstand | Weicher zusätzlicher Vorsorgeabstand | Schutzabstand gesamt hart + weiche |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------------|--------------------------------------|------------------------------------|
| <b>Kategorie Infrastruktur</b>                                                                            |               |                      |                                      |                                    |
| <b>Bundesstraßen</b><br>(Fahrbahnrand)                                                                    | hart          | 20 m                 | 0 m                                  | 20 m                               |
| <b>Landes- und Kreisstraßen</b><br>(Fahrbahnrand)                                                         | hart          | 20 m                 | 0 m                                  | 20 m                               |
| <b>Bahnlinien/Eisenbahnstrecken</b><br>Elektrifizierte Bahnstrecken<br>Nicht elektrifizierte Bahnstrecken | hart          | 0 m                  | 0 m                                  | 0 m                                |
| <b>Bundeswasserstraßen, schiffbare Kanäle</b>                                                             | hart          | 50 m                 | 0 m                                  | 50 m                               |
| <b>Flug- und Landeplätze mit Bau-<br/>schutzbereich sowie Platzrunde</b><br>(linienhaft)                  | hart          | 0 m                  | 400 m bzw.<br>850 m                  | 400 m bzw.<br>850 m                |

# 5 Ausschlusskriterien



| Ausschluss- bzw. Restriktionskriterien                                                                 | Gebietsfläche  | Harter Schutzabstand | Weicher zusätzlicher Vorsorgeabstand | Schutzabstand gesamt hart + weiche |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------|--------------------------------------|------------------------------------|
| <b>Kategorie Infrastruktur</b>                                                                         |                |                      |                                      |                                    |
| <b>Drehfunkfeuer Wendenborstel (VOR)</b>                                                               | hart           | 3.000 m              | 12.000m (ggf. Einzelfall)            | 15.000 m                           |
| <b>Hoch- und Höchstspannungsleitungen <math>\geq 110\text{kV}</math> (Trasse inkl. Schutzstreifen)</b> | hart           | 0 m                  | 130 m                                | 130 m                              |
| <b>Wasserschutzgebiete Zone I</b>                                                                      | hart           | 0 m                  | 0 m                                  | 0 m                                |
| <b>Wasserschutzgebiete Zone II</b>                                                                     | hart/<br>weich | 0 m                  | 0 m                                  | 0 m                                |

# 5 Ausschlusskriterien



| Ausschluss- bzw. Restriktionskriterien                                                  | Gebietsfläche | Harter Schutzabstand | Weicher zusätzlicher Vorsorgeabstand | Schutzabstand gesamt hart + weiche |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------------|--------------------------------------|------------------------------------|
| <b>Kategorie Raumordnung</b>                                                            |               |                      |                                      |                                    |
| <b>Vorranggebiete Natura 2000 (LROP) – Konkretisiert durch Natura 2000-Gebiete s.o.</b> | siehe oben    |                      |                                      |                                    |
| <b>Vorranggebiete für die Rohstoffgewinnung (LROP)</b>                                  | hart          | 0 m                  | 0 m                                  | 0 m                                |
| <b>Vorranggebiete Biotopverbund (LROP)</b>                                              | weich         | 0m                   | 0 m                                  | 0 m                                |
| <b>Festgelegte/gesicherte Überschwemmungsgebiete</b>                                    | weich         | 0 m                  | 0 m                                  | 0 m                                |



## 6 Restriktionskriterien (vorläufig)



### Kategorie Siedlung

- Perspektivische Siedlungsentwicklung
- ggf. weitere beplante Bereiche aus den Planungen der Gemeinden

### Kategorie Natur und Landschaft

- Landschaftsschutzgebiete – **vorgezogene Einzelfallprüfung** (Verordnungen, Auswertung/Aktualisierung Fachexpertise)
- Flächenhafte Naturdenkmale > 2 ha
- Naturpark Steinhuder Meer
- Gesetzlich geschützte Landschaftsbestandteile/geschützte Biotope > 2 ha, ohne Ödland/sonstige naturnahe Flächen gem. §22 (4) NAGBNatSchG
- Flächen für Kompensationsmaßnahmen (>2 / > 5 ha abh. von Entwicklungsziel)
- Vorschlag für Vorranggebiet landschaftsbezogene/infrastrukturbezogene Erholung

## 6 Restriktionskriterien (vorläufig)



### Kategorie Natur und Landschaft

- Vorschlag für Vorranggebiete für Natur und Landschaft
- Vorschlag für Vorbehaltsgebiete für Natur und Landschaft/für Erholung
- sonstige planerische Entwicklungsvorstellungen des LRP
- Brutvogelgebiete mit mind. regionaler Bedeutung abh. von Aktualität und Empfindlichkeit ggü. WEA
- Gastvogelgebiete mit mind. regionaler Bedeutung abh. von Aktualität und Empfindlichkeit ggü. WEA
- Vogelflugleitlinie Weser – **vorgezogene Einzelfallprüfung**
- Belange des Artenschutzes: Avifauna, basierend auf Fachgutachten/ ggf. eigener Kartierungen des LK Nienburg/Weser
- Belange des Artenschutzes: Fledermäuse: Lebensräume besonderer Bedeutung (populationsbezogen)

## 6 Restriktionskriterien (vorläufig)



### Kategorie Infrastruktur

- Wasserschutzgebiete Zone III
- weitere öffentliche Straßen (Gemeindestraßen)
- sonstige Infrastrukturen des Außenbereiches (Erdleitungen, landwirtschaftliche Anlagen)
- Ggf. Schutzabstand Drehfunkfeuer Wendenborstel (VOR) > 3 km

### Kategorie Raumordnung

- Vorrang- /Vorbehaltsgebiete für die Rohstoffgewinnung (RROP 2003)
- Vorbelastete Waldflächen (mögl. Zusatzkriterien für spätere Alternativenprüfung)
- Vorranggebiet Sperrgebiet (RROP 2003)

### Eignungskriterien

- bestehende gemeindliche Windenergieplanungen



# Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Dipl.-Ing. Dietrich Kraetzschmer, Planungsgruppe Umwelt

